



Biro
Ep. 264

18.07.2017

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.9 din
Legea nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea art.9 din Legea nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B264 din 21.06.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.9 din Legea nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile legislative vizând, potrivit Expunerii de motive, să introducă o *„modalitate mult mai clară privind trecerea bunurilor publice din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale, precum și termene precise prin care această procedură să se realizeze”*.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la normele propuse pentru **art.9 alin.(1)-(4)**, semnalăm că se urmărește ca transferul interdomenial al bunurilor proprietate publică să se realizeze prin **hotărârea** subiectului de drept public în a cărui proprietate se transmite bunul, și nu prin hotărârea celui care deține în proprietate bunul ce urmează a fi transmis.

În plus, întrucât bunurile proprietate publică sunt afectate unui interes public național, respectiv, local, soluțiile legislative propuse, prin care se dă posibilitatea dezafectării unui bun destinat uzului sau interesului public național sau local, după caz, de către o altă autoritate publică decât cea care a stabilit destinația acelui bun creează premisele unei imixțiuni în activitatea Guvernului de îndeplinire a rolului prevăzut de art.102 alin.(1) din Constituție, respectiv încălcării principiului autonomiei locale prevăzut de art.120 alin.(1) din Legea fundamentală. Menționăm că, potrivit principiului constituțional al autonomiei locale, consacrat la art.120 alin.(1) din Constituția României: *„Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice”*.

Totodată, Legea nr.215/2001 a administrației publice locale reglementează regimul general al autonomiei locale, definită în art.3 alin.(1) ca *„dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii”*.

Semnalăm că transferul bunurilor proprietate publică presupune exercitarea de către **titularul dreptului de proprietate a prerogativei dispoziției**, sub forma dispoziției juridice, prerogativă care este **de esența dreptului de proprietate**.

Or, soluțiile legislative preconizate instituie un mecanism de transfer care **îngrădește exercitarea prerogativei dispoziției aparținând titularului dreptului de proprietate**, prin lipsirea acestuia de posibilitatea de a decide cu privire la trecerea unui bun din domeniul său public în domeniul public al altui subiect de drept public, nefiind în acord cu prevederile **art.136 alin.(2) din Legea fundamentală**, potrivit cărora proprietatea publică este garantată și ocrotită de lege.


dr. Dragoș IIESCU

București
Nr. 562/17.07.2017

Lege privind bunurile proprietate publică

- | | | | |
|--|--|--|---|
| 1 | modificări prin O.U.G. nr. 30/2000 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995 respinsă prin L. nr. 113/2002 | M. Of. nr. 160/17 apr. 2000 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002 | <i>modifică anexa</i> |
| 2 | completat prin O.U.G. nr. 206/2000 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995 aprobată cu modificări prin L. nr. 713/2001 | M. Of. nr. 594/22 nov. 2000 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001 | <i>completează anexa</i> |
| 3 | modificări prin L. nr. 713/2001 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 206/2000 pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995 | M. Of. nr. 803/14 dec. 2001 | <i>modifică anexa</i> |
| 4 | modificări prin L. nr. 113/2002 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2000 pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995 | M. Of. nr. 189/20 mar. 2002 | <i>respinge O.U.G. nr. 30/2000</i> |
| 5 | modificări prin L. nr. 241/2003 Lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia | M. Of. nr. 415/13 iun. 2003 | <i>modifică anexa</i> |
| 6 | modificări prin L. nr. 71/2011 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil | M. Of. nr. 409/10 iun. 2011 | <i>la data de 1 oct. 2011, modifică titlul, art. 12 alin. (5); abrogă art. 1, art. 2, art. 5, art. 7, art. 10 alin. (1), art. 11, art. 12 alin. (1)-(4) și (6), art. 13, art. 17</i> |
| Notă: v. În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a Codului civil: a) referirile la "societatea civilă fără personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea simplă"; b) referirile la "societatea civilă cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea cu personalitate juridică"; c) referirile la "societatea civilă profesională" se consideră a fi făcute la "societatea profesională, cu sau fără personalitate juridică", după caz; în toate actele normative în vigoare, expresiile "acte de comerț", respectiv "fapte de comerț" se înlocuiesc cu expresia "activități de producție, comerț sau prestări de servicii"; în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "persoane juridice fără/cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și "cu scop patrimonial" se înlocuiesc cu sintagmele "persoane juridice fără/cu scop lucrativ", "fără scop lucrativ" și, respectiv, "cu scop lucrativ"; la data intrării în vigoare a Codului civil, termenii și expresiile din legislația civilă și comercială în vigoare se înlocuiesc cu termenii și expresiile corespondente din Codul civil; abrogă la data de 1 oct. 2011 Codul civil Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 206 din 6 septembrie 1940, cu modificările ulterioare și Codul comercial Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 194 din 23 august 1940, cu modificările și completările ulterioare; Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, referirea din cuprinsul Codului civil la hotărârea definitivă se va înțelege ca fiind făcută la hotărârea irevocabilă. DICCJ nr. 1/2014 - M.Of. nr. 283/17 apr. 2014 | | | |
| 7 | modificări prin L. nr. 18/2016 Lege pentru completarea art. 9 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică | M. Of. nr. 169/7 mar. 2016 | <i>introduce alin. (3) și (4) la art. 9</i> |
| 8 | modificări prin L. nr. 224/2016 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică | M. Of. nr. 936/22 nov. 2016 | <i>modifică art. 9, art. 19 alin. (1), art. 20 alin. (1), art. 21 alin. (1); introduce art. 19_1; completează anexa</i> |